

Δ.Σ.: 10^ο / 2023**ΑΡ. ΑΠΟΦ.:** 47 / 08-03-2023**ΘΕΜΑ ΗΛ 1ο:** ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΓΙΑ ΑΜΕΣΗ ΑΠΟΣΥΡΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ ΤΗΣ Ρ.Α.Α.Ε.Υ. ΚΑΙ ΓΙΑ ΠΑΡΟΧΗ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΣΤΗΝ ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ Ε.Δ.Ε.Υ.Α. ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΜΕΣΗ ΑΠΟΣΥΡΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΤΙΚΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΩΝ ΤΗΣ 10^{ης}/2022 ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

Στη Θήβα σήμερα, 8^η Μαρτίου 2023, ημέρα Τετάρτη και από ώρα 11:30 έως 12:30, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 (Σύσταση - Αντικείμενο) και άρθρου 4 (Λειτουργία Διοικητικού Συμβουλίου. Απαρτία και λήψις αποφάσεων) του Ν.1069/1980 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως» (ΦΕΚ Α'191/23-08-1980) όπως ισχύει, του άρθρου 67 (Σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου) του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α'87/07-06-2010) όπως ισχύει και του άρθρου 78 (Λήψη αποφάσεων συλλογικών οργάνων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και διοικητικών συμβουλίων εποπτευόμενων νομικών τους προσώπων κατά το διάστημα ισχύος των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19) του Ν.4954/2022 (ΦΕΚ Α'136/09-07-2022), συνήλθε σε έκτακτη συνεδρίαση δια περιφοράς το Διοικητικό Συμβούλιο της ΔΕΥΑΘ, σε συνέχεια της με αριθ. πρωτ. 639/08-03-2023 έγγραφης πρόσκλησης του Προέδρου του Δ.Σ. αφού αυτή επιδόθηκε σε κάθε μέλος του, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις και αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι σε σύνολο έντεκα μελών (11) μελών συμμετείχαν έντεκα (11) δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

01. ΒΟΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ	Πρόεδρος
02. ΚΥΠΡΙΩΤΑΚΗΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ	Αντιπρόεδρος
03. ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗΣ	Τακτικό μέλος
04. ΠΕΤΕΙΝΑΡΗΣ ΠΕΤΡΟΣ	Τακτικό μέλος
05. ΠΕΡΑΜΑΤΖΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ	Τακτικό μέλος
06. ΠΡΟΚΟΠΙΟΥ ΔΩΡΟΘΕΑ	Τακτικό μέλος
07. ΠΕΤΡΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ	Τακτικό μέλος
08. ΛΑΜΠΡΟΥ ΦΩΤΙΟΣ	Τακτικό μέλος
09. ΘΕΟΔΩΡΟΥ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ	Τακτικό μέλος
10. ΚΟΝΤΟΥ ΙΟΥΛΙΑ	Αναπληρωματικό μέλος
11. ΤΟΥΛΟΥΜΑΚΟΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ	Αναπληρωματικό μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ

01. ΤΖΟΥΒΕΛΕΚΗ ΡΕΠΟΥΣΚΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ	Τακτικό μέλος
02. ΛΟΪΖΟΥ ΕΙΡΗΝΗ	Τακτικό μέλος

Στη συνεδρίαση συμμετείχαν επίσης ο αναπληρωτής γενικός διευθυντής κ. Σωτήριος Ράπτης, και ο γραμματέας Δ.Σ. κ. Σημεών Δημόπουλος.

Η κα. Κοντού Ιουλία αναπλήρωσε την κα. Τζουβελέκη Ρεπούσκου Ευαγγελία και κ. Τουλουμάκος Αντώνιος αναπλήρωσε την κα. Λοΐζου Ειρήνη.

ΘΕΜΑΤΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

Ο Πρόεδρος αναφέρει στα μέλη του Δ.Σ. ότι συγκάλεσε έκτακτη και κατεπείγουσα συνεδρίαση, διότι το εν λόγω νομοσχέδιο έχει κατατεθεί για διαβούλευση και αναμένεται άμεσα να ψηφιστεί γεγονός που αποτελεί μια πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνεπώς και για τις Δ.Ε.Υ.Α.

Το συγκεκριμένο νομοσχέδιο παρέχει αυξημένες αρμοδιότητες στη νέα Αρχή δεδομένου ότι δύναται να προτείνει αναδιοργάνωση του τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος με συγχωνεύσεις και συνενώσεις των παρόχων υπηρεσιών ύδατος. Το γεγονός αυτό όμως προσκρούει σε ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο θεσμικό πλαίσιο των Δ.Ε.Υ.Α. του Ν. 1069/80 αλλά και στον αυτοδιοικητικό χαρακτήρα των επιχειρήσεων αυτών.

Συνεχίζοντας αναφέρει ότι η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. αφού μελέτησε το νομοσχέδιο θεωρεί ότι αυτό αποτελεί πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τις ΔΕΥΑ και εξέδωσε σχετική Ανακοίνωση την οποία κατέθεσε στην Διαβούλευση.

Επίσης και η ΚΕΔΕ με σχετική ανακοίνωση της αναφέρει ότι θα πρέπει να ζητηθεί η γνώμη της Επιτροπής Καθοδήγησης ΥΠΕΝ-ΥΠΕΣ-ΥΠΙΑΝΕ-ΕΝΠΕ-ΚΕΔΕ-ΕΔΕΥΑ της προγραμματικής σύμβασης ολοκλήρωσης των υποδομών λυμάτων.

Συγκεκριμένα η Ανακοίνωση της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. έχει ως εξής:

- «Πρόσφατα τέθηκε σε διαβούλευση το νομοσχέδιο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Μετονομασία της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας σε Ρυθμιστική Αρχή Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων και διεύρυνση του αντικειμένου της με αρμοδιότητες επί των υπηρεσιών ύδατος και της διαχείρισης αστικών αποβλήτων, ενίσχυση της υδατικής πολιτικής». Με το νομοσχέδιο αυτό υπάγεται στην Ρ.Α.Ε. η οποία μετονομάζεται σε Ρ.Α.Α.Ε.Υ. ο τομέας υπηρεσιών ύδατος κι επομένως και οι Δ.Ε.Υ.Α.
- Η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. θεωρεί ότι η σχεδιαζόμενη αυτή ρύθμιση αποτελεί μία πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνενώς και για τις Δ.Ε.Υ.Α.
- Κι αυτό διότι η υπαγωγή των υπηρεσιών ύδατος στη Ρ.Α.Α.Ε.Υ. δεν συνάδει με την υφιστάμενη κατάσταση του τομέα υπηρεσιών ύδατος της χώρας μας, αφού στον τομέα υπηρεσιών ύδατος δεν υπάρχει ανταγωνιστικό πεδίο, με άλλα λόγια δεν υπάρχει αγορά όπως για παράδειγμα στην περίπτωση της ενέργειας, την οποία πρέπει να εποπτεύσει, να ελέγξει και να ρυθμίσει μια Ρυθμιστική Αρχή προκειμένου να τηρηθούν οι κανόνες ανταγωνισμού σύμφωνα με το εθνικό και το ενωσιακό δίκαιο, και να προστατευθούν οι καταναλωτές.
- Ειδικότερα και σε ό,τι αφορά στις Δ.Ε.Υ.Α. πρόκειται για κοινωφελείς και μη κερδοσκοπικές δημοτικές επιχειρήσεις που δρουν μονοπωλιακά στην περιοχή αρμοδιότητάς τους δηλ. στον οικείο Δήμο σύμφωνα με το θεσμικό τους πλαίσιο (ν. 1069/80) όπως αυτό ισχύει σήμερα. Για το θέμα αυτό εξάλλου υπάρχει και πρόσφατη νομολογία όπως η Απόφαση 5/2022 της Ολομέλειας του Αρείου Πάγου.
- Για τον λόγο αυτό δημιουργείται έντονη ανησυχία, αλλά και η υποψία ότι με τη θέσπιση της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. σχεδιάζονται παρεμβάσεις στον τομέα υπηρεσιών ύδατος που θα οδηγήσουν στην ιδιωτικοποίηση των Δ.Ε.Υ.Α. και μάλιστα σε αντίθεση με τις πρόσφατες αποφάσεις του ΣτΕ υπέρ της δημόσιας διαχείρισης του νερού (190/2022, 191/2022 της Ολομέλειας και 1886/2022 του Δ' τμήματος του ΣτΕ).
- Το ενδεχόμενο αυτό ενισχύει και η αρμοδιότητα που προβλέπεται από το νομοσχέδιο για την Ρ.Α.Α.Ε.Υ. να προτείνει στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας αναδιοργάνωση του τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος με συγχωνεύσεις και συνενώσεις των παρόχων ως αποκλειστική λύση για τη βελτίωσή του. Η παραπάνω αρμοδιότητα προσκρούει ευθέως σε ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο θεσμικό πλαίσιο των Δ.Ε.Υ.Α. Οι Δ.Ε.Υ.Α., σύμφωνα με το θεσμικό τους πλαίσιο όπως ισχύει σήμερα (ν. 1069/80), είναι δημοτικές επιχειρήσεις, ιδρύονται από τους Δήμους, ανήκουν στους Δήμους και βρίσκονται σε εξάρτηση από αυτούς. Επομένως οι Δήμοι είναι αποκλειστικά αρμόδιοι να αποφασίσουν για την ύπαρξη και την λειτουργία τους. Χαρακτηριστικό, επίσης, είναι ότι με τρόπο τελείως αντιθεσμικό το Υπουργείο Εσωτερικών σχεδόν απουσιάζει από το νομοσχέδιο, ενώ αυτό είναι το καθ' ύλην αρμόδιο για τις Δ.Ε.Υ.Α., αφού οι Δ.Ε.Υ.Α. είναι επιχειρήσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ανήκουν στις τοπικές κοινωνίες.
- Παραπέρα, η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. θεωρεί ότι δίνονται χωρίς προφανή και ουσιαστικό λόγο αυξημένες αρμοδιότητες στη Ρ.Α.Α.Ε.Υ. όπως οι πιστοποιήσεις των παρόχων υπηρεσιών ύδατος, η αρμοδιότητα για αναδιοργάνωση των παρόχων υπηρεσιών ύδατος μέσω συγχωνεύσεων και συνενώσεων, η αξιολόγηση της διαχειριστικής τους επάρκειας, η επιβολή υπέρογκων προστίμων κ.α., ενώ η λειτουργία και η βιωσιμότητά της εξαρτώνται και από τα τέλη που εισπράττει από τις Δ.Ε.Υ.Α. χωρίς να λαμβάνεται υπόψη ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. είναι κοινωφελείς και μη κερδοσκοπικές επιχειρήσεις που λειτουργούν με ανταποδοτικότητα.
- Με το εν λόγω νομοσχέδιο η νέα Ρυθμιστική Αρχή ενισχύεται θεσμικά σε βάρος τόσο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και της αρμόδιας Γενικής Γραμματείας Υδάτων που λειτουργεί σ' αυτό όσο και ιδίως σε βάρος των παρόχων υπηρεσιών ύδατος άρα και των Δ.Ε.Υ.Α. Ουσιαστικά, η Ρ.Α.Α.Ε.Υ. υποκαθιστά το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ως προς την άσκηση των αρμοδιοτήτων του που αφορούν στη διαχείριση των υδατικών πόρων της χώρας μας, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες που ασκεί ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ενώ ως προς τις Δ.Ε.Υ.Α. υπεισέρχεται σε ζητήματα που συνδέονται με κρίσιμες αρμοδιότητες των επιχειρήσεων, θεσμικά κατοχυρωμένες, όπως για παράδειγμα ο καθορισμός και ο έλεγχος της τιμολογιακής τους πολιτικής. Ουσιαστικά, πλαгиοκοπείται ο ιδρυτικός νόμος των Δ.Ε.Υ.Α., ο ν. 1069/80, ενώ στις επιχειρήσεις επιβάλλονται αυξημένες υποχρεώσεις σε ασφυκτικές προθεσμίες, παρά το ότι είναι αποδυναμωμένες από προσωπικό και ιδίως από επιστημονικό προσωπικό. Ταυτόχρονα, τόσο οι Δ.Ε.Υ.Α. όσο και η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. ο θεσμικός τους εκπρόσωπος αποκλείονται από την συμμετοχή τους στα όργανα διαμόρφωσης και διαβούλευσης για ζητήματα υδατικών πόρων σε αντίθεση με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ν. 3199/2003).
- Η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. θεωρεί ότι αντί της θέσπισης Ρυθμιστικής Αρχής Υδάτων θα μπορούσε να ενισχυθεί και να αναβαθμισθεί η υφιστάμενη Γενική Γραμματεία Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας ώστε να επιτελέσει αποτελεσματικά το έργο για το οποίο συστάθηκε δηλ. να συμβάλει στην ορθολογική διαχείριση των υδάτων στη χώρα μας και σε μια σύγχρονη υδατική διακυβέρνηση, ενώ οι Δ.Ε.Υ.Α. θα πρέπει να ενισχυθούν οργανωτικά και διοικητικά για να διαχειρισθούν αποτελεσματικά τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν όπως αυτά έχουν καταγραφεί σε μελέτη που ανέθεσε η DG Regio της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ολοκληρώθηκε πρόσφατα, ώστε να μετεξελιχθούν σε σύγχρονες και υγιείς επιχειρήσεις προς όφελος των τοπικών κοινωνιών που υπηρετούν.
- Για όλους τους παραπάνω λόγους η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. όπως εξάλλου και η ΚΕΔΕ, ζητά να αποσυρθεί άμεσα το νομοσχέδιο για τη Ρ.Α.Α.Ε.Υ., και ως θεσμικός συνομιλητής της Πολιτείας για ζητήματα ύδρευσης και αποχέτευσης τίθεται στη διάθεση των συναρμόδιων Υπουργείων και προτείνει την άμεση συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων μερών για τη βελτίωση τόσο της υδατικής διακυβέρνησης όσο και του θεσμικού πλαισίου της διαχείρισης των υδατικών πόρων της χώρας μας.»

Κατόπιν των ανωτέρω ο Πρόεδρος του Δ.Σ.

Εισηγείται

Τη λήψη απόφασης για άμεση απόσυρση του νομοσχεδίου της Ρ.Α.Α.Ε.Υ., παροχή στήριξης στην ανακοίνωση της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. καθώς και στις θέσεις της περί απόσυρσης του σχεδίου νόμου όπως αυτές κατατέθηκαν στη Διαβούλευση.

Το Διοικητικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπόψη την εισήγηση του Προέδρου του ΔΣ.

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ
Ομόφωνα**

1. Εγκρίνει την έκτακτη δια περιφοράς συνεδρίαση του ΔΣ και το κατεπείγον αυτής.
2. Το νομοσχέδιο αναφορικά με την Ρ.Α.Α.Ε.Υ. αποτελεί μια πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνεπώς και για τις Δ.Ε.Υ.Α. και θα πρέπει να αποσυρθεί.
3. Συντάσσεται με τις θέσεις της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. περί απόσυρσης του νομοσχεδίου όπως αυτές κατατέθηκαν στη Διαβούλευση καθώς και με την από 23-02-2023 Ανακοίνωσή της.

***Η παρούσα απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό: 47/2023
Το παρόν αφού συντάχθηκε υπογράφεται***

Ο Πρόεδρος

ΚΥΠΡΙΩΤΑΚΗΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ	Αντιπρόεδρος
ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗΣ	Τακτικό μέλος
ΠΕΤΕΙΝΑΡΗΣ ΠΕΤΡΟΣ	Τακτικό μέλος
ΠΕΡΑΜΑΤΖΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ	Τακτικό μέλος
ΠΡΟΚΟΠΙΟΥ ΔΩΡΟΘΕΑ	Τακτικό μέλος
ΠΕΤΡΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ	Τακτικό μέλος
ΛΑΜΠΡΟΥ ΦΩΤΙΟΣ	Τακτικό μέλος
ΘΕΟΔΩΡΟΥ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ	Τακτικό μέλος
ΚΟΝΤΟΥ ΙΟΥΛΙΑ	Αναπληρωματικό μέλος
ΤΟΥΛΟΥΜΑΚΟΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ	Αναπληρωματικό μέλος

ΒΟΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ